

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
w BIAŁYMSTOKU  
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

NK-II.4131.152.2014.BG

**ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.)

**stwierdzam nieważność**

uchwały Nr LVIII/430/14 Rady Miejskiej w Sokółce z dnia 26 czerwca 2014 r. w sprawie cen biletów za korzystanie z obiektów Ośrodka Sportu i Rekreacji w Sokółce.

**UZASADNIENIE**

W dniu 26 czerwca 2014 roku, Rada Miejska w Sokółce podjęła uchwałę Nr LVIII/430/14 w sprawie cen biletów za korzystanie z obiektów Ośrodka Sportu i Rekreacji w Sokółce, która w dniu 3 lipca 2014 r. wpłynęła do organu nadzoru.

W ocenie organu nadzoru uchwała narusza art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym i art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tj. Dz. U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 ze zm.). W związku z powyższym w dniu 15 lipca 2014 r. wszczęto postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jej nieważności.

Kwestionowana przez organ nadzoru uchwała w § 4 zawiera zapis, wedle którego uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia. Mocą niniejszego przepisu przewidziano zatem wejście w życie uchwały bez publicznego ogłoszenia. Zapis taki powoduje, że przedmiotowa uchwała w sposób istotny narusza wskazane wyżej przepisy.

Przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Zamieszczone w uchwale przepisy charakteryzują się bowiem generalnością i abstrakcyjnością. Uchwała nie jest adresowana do imiennie określonych osób, gdyż potencjalnie może dotyczyć wszystkich.

Taką linię orzecniczą prezentuje Naczelny Sąd Administracyjny w wydanym w dniu 26 listopada 2013 r. wyroku ( I OSK 1901/13), gdzie jako aktualny przedstawia pogląd, iż art.4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej zawiera normę prawną upoważniającą

Białystok, 25 lipca 2014 r.

URZĄD MIEJSKI W SOKÓLCIE  
W P Ł Y N E Ł O  
... OGÓLNA

31.07.2014

Ilość ...

Nr ...

Podpis ...

*RM + OS + RT*  
*OSiR + OS + RT*  
*7. Różewicz*

organ stanowiący samorządu terytorialnego do podjęcia aktu prawa miejscowego, bowiem „wynika to z konstrukcji normy prawnej, która na równi z umocowaniem zawartym w przepisach szczególnych stawia umocowanie zawarte w tej normie. Umocowanie do wydania w określonym w art. 4 ust. 1 pkt 2 przedmiocie, jest ograniczone regulacją w przepisach szczególnych. **Również charakter prawny aktu prawa miejscowego wynika z mocy wiążącej regulacji uchwały. Uchwałą tą związany jest każdy usługobiorca, który obowiązany jest w wysokości określonej w uchwale ponosić opłaty za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego.**”

Wskazać należy, iż warunkiem - zgodnie z art. 88 ust.1 Konstytucji RP - wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego, jest ich ogłoszenie. Konstytucja wyklucza możliwość wejścia w życie aktu prawnego o charakterze normatywnym bez ogłoszenia go w ustawowo przewidzianym trybie. Stosownie do art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Z kolei przepis art. 41 ust. 1 tej samej ustawy stanowi, iż akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały, zaś zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa powołana wyżej ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Natomiast przepis art. 4 ust. 1 i 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych stanowi, iż:

"Art. 4.1. Akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

2. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.(...)."

Konkludując, wskazać należy, iż uchwała Rady Miejskiej w Sokółce Nr LVIII/430/14 z dnia 26 czerwca 2014 r. w sprawie cen biletów za korzystanie z obiektów Ośrodka Sportu i Rekreacji w Sokółce, nie odpowiada wymaganiom stawianym tej kategorii aktów, zatem omawiane uchybienie zakwalifikować należy jak istotne naruszenie prawa.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Miejska w Sokółce

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO



Aneta Kuberska  
Zastępca Dyrektora  
Wydziału Nadzoru i Kontroli

