

Sokółka, 21.10.2023 r.

GR.O.6236.1.2023.JR

DECYZJA

Na podstawie art. 105 ust. 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2023 r. poz. 775), w związku z art. 26 ust 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. 2022 poz. 699 ze zm.), po wszczęciu postępowania z urzędu i zgromadzeniu niezbędnej dokumentacji w sprawie usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania, zlokalizowanego na nieruchomościach oznaczonych jako działki o nr geod. 290/1 i 290/2 (przed podziałem 290), położonych w obrębie Zadworzany, gmina Sokółka

orzekam

umorzyć w całości jako bezprzedmiotowe postępowanie w sprawie usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania, zlokalizowanego na nieruchomościach oznaczonych jako działki o nr geod. 290/1 i 290/2 (przed podziałem 290), położonych w obrębie Zadworzany, gmina Sokółka.

Uzasadnienie

W dniu 11.05.2023 r. do Urzędu Miejskiego w Sokółce wpłynęło pismo wraz z załącznikami Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska znak: WI.7024.57.2023.IW z dnia 10.05.2023 r., dotyczące nielegalnie składowanych/magazynowanych odpadów na działkach o nr geod. 290/1 i 290/2 (przed podziałem 290) obręb Zadworzany, gmina Sokółka. Do pisma został dołączony protokół wraz z dokumentacją fotograficzną z oględzin miejsca nielegalnie składowanych /magazynowanych odpadów oraz kopie pism Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Białymstoku, ul. Zwycięstwa 2, 15-703 Białystok (dalej GDDKiA). W treści dołączonej kopii pisma GDDKiA z dnia 28.04.2023 r. znak O/BI.KP-1.4170.55.26.2023.jto dotyczącego zgłoszenia nielegalnego składowania odpadów określono szacunkową ich ilość na 240 m³.

Zgodnie z ustawą z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 699 ze zm.) składowanie lub magazynowanie odpadów może się odbywać jedynie w miejscu do tego przeznaczonym i przystosowanym oraz po uzyskaniu odpowiednich decyzji administracyjnych, dlatego podjęto dalsze działania w celu wyjaśnienia zaistniałego stanu rzeczy.

Z treści przekazanych dokumentów wynikało, iż właścicielem ww. działek na mocy decyzji nr 6/2022 zezwalającej na realizację inwestycji drogowej polegającej na „Budowie

drogi krajowej Nr 19 (klasy GP) od 0+000,00 do km 5+190,00 oraz drogi ekspresowej S19 od km 5+190,00 do 15+791,29 na odcinku Kuźnica węzeł Sokółka Północ (z węzłem)" nieruchomości przeznaczone pod realizację inwestycji przeszły we władanie Skarbu Państwa. W dniu 11.01.2023 r. przedmiotowe nieruchomości, stanowiące pas drogowy, zostały przekazane jako plac budowy wykonawcy inwestycji - firmie PORR S.A. Inwestycja była realizowana między innymi na działce nr 290 obręb Zadworzany, która zgodnie z decyzją Wojewody Podlaskiego została podzielona na działki 290/1 i 290/2, które zostały przeznaczone pod drogę oraz na działkę nr 290/3 pozostawioną w dotychczasowym władaniu.

W dniu 22.05.2023 r. pracownicy Urzędu Miejskiego w Sokółce dokonali oględzin ww. działek w tym wykonali dokumentację fotograficzną. Potwierdzili, iż na hałdzie znajdują się odpady między innymi takie jak: piasek, ziemia, kamienie, rury plastikowe, tworzywa sztuczne, zużyte opony. Wszystko było wymieszane. Hałda znajdowała się w dole, do którego nie można było zejść. Z przekazanych ustnie informacji przez kierownika robót wynikało, iż ww. odpady zostały przewiezione z miejsca ich odkopania do miejsca na placu budowy, niekolidującego z inwestycją. Szacunkowa ilość zdeponowana na przedmiotowej nieruchomości to około 220 m³.

W wyniku przeprowadzonych oględzin pismem z dnia 24.05.2023 r. znak GR.O.6236.1.2023.JR wezwano do usunięcia odpadów GDDKiA jako właściciela/władającego działkami nr 290/1 i 290/2. W odpowiedzi na wezwanie GDDKiA pismem z dnia 29.05.2023 r. znak O/BI.KP-1.4170.55.26.2023.jto (wpływ do urzędu Miejskiego w Sokółce dnia 11.05.2023 r.) poinformowała, iż decyzja ZRID zatwierdza podziały nieruchomości oraz określi działki, które przechodzą z mocy prawa na własność Skarbu Państwa, z dniem w którym decyzja ta stanie się ostateczna.

W związku z powyższą informacją Burmistrz Sokółki pismem z dnia 01.06.2023 r. znak: GR.O.6236.1.2023.AG zwrócił się do Wojewody Podlaskiego z prośbą o udzielenie informacji, czy decyzja Wojewody Podlaskiego z dnia 27.12.2022 r. Nr 6/2022 o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej „Budowa drogi krajowej Nr 19 (klasy GP) od km 0+000 do km 5+190 oraz drogi ekspresowej S19 od km 5+19 do km 15+791,29 na odcinku Kuźnica węzeł Sokółka Północ (z węzłem)" jest ostateczna i wskazanie daty, w której stała się ostateczna oraz o wskazanie, kto w chwili obecnej jest posiadaczem, a kto właścicielem działek nr 290/1 i 290/2 położonych w obrębie Zadworzany, gmina Sokółka, powiat sokólski, objętych w/w decyzją.

W dniu 06.06.2023 r. pismem znak: GR.O.6236.1.2023.JR Burmistrz Sokółki wszczął z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie nakazu usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania tj. z działek nr 290/1 i 290/2 (przed podziałem 290) położonych w obrębie Zadworzany, gmina Sokółka.

W odpowiedzi na pismo z dnia 01.06.2023 r. znak: GR.O.6236.1.2023.AG, pismem znak AB-I.7820.5.4.2021.IA z dnia 21.06.2023 r. Podlaski Urząd Wojewódzki poinformował, iż decyzja Wojewody Podlaskiego Nr 6/2022 z dnia 27.12.2022 r. o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej polegającej na „Budowie drogi krajowej Nr 19 (klasy GP) od km 0+000 do km 5+190 oraz drogi ekspresowej S19 od km 5+19 do km 15+791,29 na odcinku Kuźnica

węzeł Sokółka Północ (z węzłem)” nie jest ostateczna w związku z postępowaniem odwoławczym w Ministerstwie Rozwoju i Technologii. Zgodnie z ww. decyzją Wojewody Podlaskiego zatwierdzony został podział działki o nr 290 na działki: 290/1 o powierzchni 0,5429 ha (przeznaczona pod drogę), 290/2 o powierzchni 0,5209 ha (przeznaczona pod drogę), 290/3 o powierzchni 2,1046 ha (w dotychczasowym władaniu). Wojewoda Podlaski działając na podstawie art. 17 ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych nadał niniejszej decyzji rygor natychmiastowej wykonalności. Wobec powyższego decyzja zobowiązała do niezwłocznego wydania nieruchomości, opróżnienia lokali i innych pomieszczeń, uprawniła do faktycznego objęcia nieruchomości w posiadanie przez właściwego zarządcę drogi, uprawniła do rozpoczęcia robót budowlanych, uprawniła do wydania przez właściwy organ do dziennika budowy.

Pismem z dnia 03.07.2023 r. Burmistrz Sokółki zwrócił się do Komendy Powiatowej w Sokółce oraz Prokuratury Rejonowej w Sokółce o przesłanie informacji o wynikach w sprawie wykrycia/ustalenia właściciela nielegalnego zdeponowania i porzucenia odpadów w postępowaniu prowadzonym przez Komendę Powiatową w Sokółce i Prokuraturę Rejonową w Sokółce. W odpowiedzi na pismo Komenda Powiatowa w Sokółce pismem z dnia 11.07.2023 r. znak RPS.113.23 poinformowała iż pod nadzorem Prokuratury Rejonowej w Sokółce prowadzono postępowanie sprawdzające. W dniu 15.05.2023 r. wydano postanowienie o odmowie wszczęcia śledztwa. Prokuratura Rejonowa w Sokółce pismem z dnia 19.07.2023 r. (wpływ 20.07.2023 r.) znak: 4007-0.Ds.467.2023 poinformowała, iż prowadzone było postępowanie sprawdzające. Postępowanie to zostało zakończone prawomocnym postanowieniem z dnia 16.05.2023 r. o odmowie wszczęcia śledztwa wobec stwierdzenia braku znamion czynu zabronionego tj. na zasadzie art. 17 § 1 pkt 2 kpk.

Następnie na podstawie art. 50 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023, poz. 775), Burmistrz Sokółki wezwał GDDKiA do udzielenia odpowiedzi pisemnej na następujące pytania:

1. Czy odkopane odpady znajdują się w miejscu ich odkrycia, czy zostały zhałdowane w innym miejscu?
2. Na których działkach w chwili obecnej znajdują się odkopane odpady?

Ponadto Burmistrz Sokółki wystąpił o określenie na mapie dokładnego miejsca ich czasowego składowania/magazynowania.

W dniu 24.07.2023 r. w celu dokładnego oszacowania ilości i kodów składowanych/magazynowanych odpadów dokonano ponownie oględzin działek nr 290/1 i 290/2 (przed podziałem 290), położonych w obrębie Zadworzany oraz wykonano dokumentację fotograficzną. Na ww. działkach stwierdzono brak składowanych/magazynowanych odpadów. Odpady zostały usunięte. Następnie wezwano GDDKiA do wyjaśnienia dotyczącego usunięcia odpadów z ww. działek.

Dnia 28.07.2023 r. GDDKiA Oddział w Białymstoku w odpowiedzi na wezwanie poinformowała o zaistnieniu nowych okoliczności w sprawie. Pismem z dnia 05.07.2023 r. GDDKiA wystosowała kolejne wezwanie do właściciela działki nr 290 przed podziałem, położonej w obrębie Zadworzany do usunięcia odpadów w terminie do 21.07.2023 r. Następnie właściciel działki wystąpił do GDDKiA o wydłużenie terminu usunięcia odpadów do 05.08.2023 r. na co GDDKiA się zgodziła i wyznaczyła termin do 31.07.2023 r. Ponadto w treści pisma poinformowała, że właściciel nieruchomości uprzętnął odpady. O fakcie wezwania poprzednich właścicieli do uprzętnienia opadów GDDKiA nie informowała wcześniej organu - Burmistrza Sokółki pomimo wszczętego i prowadzonego postępowania.

Jednocześnie GDDKiA poinformowała, że na mocy decyzji nr 6/2022 zezwalającej na realizację inwestycji drogowej polegającej na „Budowie drogi krajowej Nr 19 (klasy GP) od 0+000,00 do km 5+190,00 oraz drogi ekspresowej S19 od km 5+190,00 do 15+791,29 na odcinku Kuźnica węzeł Sokółka Północ (z w węzłem)”, której nadano rygor natychmiastowej wykonalności, przekazano plac budowy Wykonawcy robót budowlanych tj. firmie PORR S.A., ul. Hołubcowa123, 02-854 Warszawa. Dodatkowo GDDKiA poinformowała, iż na podstawie art. 18 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. prawo budowlane inwestor ustanowił inspektora nadzoru inwestorskiego pełniącego nadzór nad prowadzonymi pracami budowlanymi i to z nadzorem inwestorskim należy się kontaktować w celu uzyskania szczegółowych informacji dotyczących prowadzonego postępowania.

Następnie organ kolejny raz wezwał GDDKiA do przedstawienia stosownych dokumentów potwierdzających usunięcie odpadów i poinformował, że GDDKiA jako posiadacz odpadów nie może uwolnić się od odpowiedzialności wyłącznie twierdząc że zabrał je poprzedni właściciel. W odpowiedzi na wezwanie pismem z dnia 14.08.2023 r. (wpływ 16.08.2023 r.) znak O/BI.KP-1.4170.55.26.2023.jto GDDKiA poinformowała, że nie doszło do prawnego podziału działki nr 290 i że sprawę należałoby rozpatrywać jakoby była mowa o jednej nieruchomości i uznać za stronę postępowania poprzednich właścicieli nieruchomości. Następnie nawiązując do poprzedniego pisma kolejnym pismem z dnia 22.08.2023 r. przesłała kopie pisma właściciela działki przed podziałem wraz z potwierdzeniem usunięcia odpadów w postaci kart przekazania odpadów typu szkło, tekstylia i tworzywa sztuczne. Nie było informacji, co się stało z odpadami typu: płyty eternitowe, papa, zużyte opony.

Organ po raz kolejny wezwał GDDKiA do przedstawienia stosownych dokumentów na pozostałe brakujące odpady wymienione w protokole WIOŚ z dnia 05.05.2023 r.. GDDKiA w odpowiedzi na wezwanie poinformowała, że nie jest wytwórcą ani posiadaczem odpadów. Wytwórcą i posiadaczem odpadów wskazała poprzednich właścicieli.

Ze względu na usunięcie zdeponowanych odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania, prowadzenie przedmiotowego postępowania stało się bezprzedmiotowe.

Zgodnie z art. 105 ust. 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 775 t.j.), gdy postępowanie z jakiegokolwiek

przyczyny stało się bezprzedmiotowe w całości lub części, organ administracji publicznej wydaje decyzję o umorzeniu postępowania odpowiednio w całości lub części. O braku przesłanki przedmiotowej do merytorycznego rozstrzygnięcia sprawy można mówić np. gdy w znaczeniu prawnym brakuje przedmiotu postępowania. Biorąc pod uwagę powyższe usunięcie odpadów z działek nr 290/1 i 290/2 (przed podziałem 290) położonych w obrębie Zadworzany, gmina Sokółka powoduje bezprzedmiotowość prowadzonego postępowania.

W tym stanie faktycznym i prawnym orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białymstoku. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Burmistrza Sokółki, w terminie 14 dni od daty otrzymania decyzji.

W trakcie biegu terminu na wniesienie odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania, doręczając Burmistrzowi Sokółki stosowne oświadczenie. Z dniem doręczenia oświadczenia przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. W przypadku zrzeczenia się prawa do odwołania strona nie będzie miała w przyszłości możliwości kwestionowania decyzji.

Z up. BURMISTRZA

Anton Stefanowicz
Kierownik Wydziału
Gospodarki Komunalnej,
Rolnictwa i Ochrony Środowiska

Otrzymuje:

1. Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Białymstoku
2. a/a

Do wiadomości:

1. Podlaski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska; ul Ciołkowskiego 2/3; 15-264 Białystok