

WOJEWODA PODLASKI

5-213 Białystok, ul. Mickiewicza 7

tel. 0851 741 59 79

Białystok, 26 listopada 2010 r.

URZĄD MIEJSKI W SOKÓLCE

NK.II.BG.0911-178/2010

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675)

**stwierdzam nieważność**

uchwały Nr LV/446/10 Rady Miejskiej w Sokółce z dnia 5 listopada 2010 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Sokółce oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

**UZASADNIENIE**

W dniu 5 listopada 2010 r. Rada Miejska w Sokółce podjęła uchwałę Nr LV/446/10 w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Sokółce oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, która w dniu 16 listopada 2010 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż niniejsza uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 17 listopada 2010 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jej nieważności.

Rada Miejska w Sokółce mocą postanowień kwestionowanej uchwały określiła tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania, wypełniając ustawowo przyznaną jej kompetencję do kompleksowego uregulowania podstawowych zagadnień związanych

z funkcjonowaniem i wykonywaniem przez zespół interdyscyplinarny zadań określonych w gminnym programie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, zgodnie z art. 9 a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.). Jednocześnie w przepisie § 3 niniejszej uchwały organ stanowiący gminy przyjął, iż wchodzi ona w życie z dniem podjęcia.

W toku postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, iż podjęcie przedmiotowej uchwały nastąpiło z istotnym naruszeniem art. 88 ust. 1 Konstytucji RP w związku z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95).

W ocenie organu nadzoru badana uchwała, ze względu na generalny i abstrakcyjny charakter regulacji w niej zawartych, stanowi akt prawa miejscowego. Zespół interdyscyplinarny ds. przemocy w rodzinie nie stanowi organu wewnętrznego rady, czy też organu pomocniczego wójta (burmistrza) ani gminnej jednostki organizacyjnej. Jest to podmiot odrębny od organów gminy, realizujący ustawowo określone zadania gminy związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie. Uchwała ta jest więc skierowana do podmiotów zewnętrznych zarówno w odniesieniu do składu osobowego zespołu interdyscyplinarnego, jak i warunków funkcjonowania tego zespołu. Zespół interdyscyplinarny realizując przyznane mu zadania, podejmuje i inicjuje działania w stosunku do podmiotów zewnętrznych, do osób żyjących w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie i dotkniętych tym negatywnym zjawiskiem, będących jej ofiarami, a także osób stosujących przemoc w rodzinie.

Podkreślenia również wymaga, iż o abstrakcyjności przepisów przedmiotowej uchwały stanowi także możliwość wielokrotnego ich stosowania, gdyż akt ten nie dotyczy jednorazowej sytuacji powołania, czy też odwołania członków zespołu interdyscyplinarnego. Jednocześnie na generalny charakter przepisów badanej uchwały wpływa fakt, iż na brzmienie jej postanowień może powołać się każdy podmiot delegujący swoich przedstawicieli do Zespołu oraz każda osoba, której prawa i obowiązki będą odnosić się do zakresu działania zespołu interdyscyplinarnego.

Cechą charakterystyczną aktów prawa miejscowego jest wprowadzenie do porządku prawnego norm prawnych nakładających obowiązki lub przyznających uprawnienia określonym w uchwale adresatom. Uchwała organu stanowiącego gminy, podjęta na podstawie art. 9 a ust. 15 w/w ustawy, określa prawa i obowiązki podmiotów delegujących swoich członków do zespołu interdyscyplinarnego związane z ich

powoływaniem i odwoływaniem, a także prawa i obowiązki samych członków zespołu oraz osób objętych działaniem zespołu wynikające ze szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Z uwagi na fakt, iż kwestionowana uchwała posiada niewątpliwie cechy pozwalające na zaliczenie jej do aktów prawa miejscowego oraz wydana została na podstawie upoważnienia, zawartego w art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, należy przyjąć, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Uznanie przedmiotowej uchwały za akt prawa miejscowego oznacza objęcie jej konstytucyjnymi wymogami wejścia w życie. Stosownie do postanowień art. 88 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Przepis art. 2 ust. 1 tej ustawy stanowi, iż ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe, zaś art. 13 pkt 2 określa, iż akty prawa miejscowego stanowione przez organy gminy są ogłaszane w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Stwierdzone przez organ nadzoru uchybienie należało zakwalifikować jako istotne naruszenie prawa, skutkujące stwierdzeniem nieważności uchwały Nr LV/446/10 Rady Miejskiej w Sokółce z dnia 5 listopada 2010 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Sokółce oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:  
Rada Miejska w Sokółce

